



LUBELSKA REGIONALNA
ORGANIZACJA TURYSTYCZNA



PL-BY-UA
2007-2013



Financed by
the European Union

АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ ТУРИЗМА В ПОЛЬШЕ, УКРАИНЕ И БЕЛАРУСИ

landbrand
wyróżniamy miejsca



LROT

Lubelska Regionalna Organizacja Turystyczna
ul. Jezuicka 1/3, 20-113 Lublin
tel./fax: +48 532 14 48
e-mail: info@lrot.pl, www.lrot.pl

СОДЕРЖАНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ	2
1. ИДЕНТИФИКАЦИЯ И АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ, КАСАЮЩИХСЯ ТУРИЗМА В 3 СТРАНАХ	4
1.1. Польша.....	4
1.2. Украина.....	5
1.3. Беларусь.....	6
2. РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ, КАСАЮЩИХСЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ДЛЯ ТРАНСГРАНИЧНОГО ТУРИСТИЧЕСКОГО ДВИЖЕНИЯ	7
2.1. Польша – Беларусь.....	7
2.2. Польша – Украина.....	11
2.3. Украина - Беларусь.....	12
2.4. Украина – Польша.....	12
2.5. Беларусь – Польша.....	18
2.6. Беларусь - Украина.....	19
3. СВЕДЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ И ПОСЕЩЕНИЯ ПАМЯТНИКОВ КУЛЬТУРЫ	19
4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ПРИ ОБОЗНАЧЕНИИ ТУРИСТИЧЕСКИХ МАРШРУТОВ	21
5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ПРИ УЧЕТЕ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ	23
6. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ РЕЧНОГО/ЛОДОЧНОГО ТУРИЗМА	26
7. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ВОЗДУШНОГО ТУРИЗМА	27
8. ПОГРАНИЧНЫЕ ПУНКТЫ ПРОПУСКА	29
8.1. Польша – Украина.....	29
8.2. Польша – Беларусь.....	29

1 мая 2004 года Польша стала членом Европейского Союза. С этой даты граница по реке Буг стала восточной границей Европейского Сообщества. В свою очередь, 21 декабря 2007 года, на основании решения Европейского Парламента, благодаря включению в Шенгенскую зону девяти новых государств, в том числе Польши, был упразднен паспортный контроль на границе с Германией, Чехией, Словакией и Литвой.

Граждане третьих стран могут пересекать внешние границы Польши при условии наличия у них действительного проездного документа, а также визы, если это предполагают соответствующие требования. Перечни с указанием третьих государств, граждане которых нуждаются в визах при пересечении внешних границ, а также государств, граждане которых освобождены от данного требования, содержатся в распоряжении Совета (ЕС) №539/2001.

Правила перемещения лиц между Польшей, Украиной и Беларусью регулируются международными договорами. При этом в каждом из указанных государств вопрос организации туризма регулируется отдельными внутренними положениями, действующими на территории данного государства.

¹ Источник: сайт www.msz.gov.pl

1. ИДЕНТИФИКАЦИЯ И АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ, КАСАЮЩИХСЯ ТУРИЗМА В 3 СТРАНАХ

1.1. ПОЛЬША

В Польше организация туристического движения определяется рядом законов и распоряжений. Наиболее важные из них в контексте настоящего документа:

- Закон от 29 августа 1997 г., о туристических услугах («Вестник законов» за 1997 г., №133, поз. 884 с последующими изменениями), определяющий условия предоставления туристических услуг предпринимателями,
- Закон от 25 июня 1999 г., о Польской туристической организации («Вестник законов» за 1999 г., №62, поз. 689 с последующими изменениями), регулирующий работу ПТО, учрежденной для более активного продвижения Польши в стране и за рубежом, и сотрудничающей для достижения этих целей с представителями государственных органов – воеводами, органами местного самоуправления, Польской туристической палатой, а также другими организациями туристического сектора и объединениями, действующими в данной сфере,
- Закон от 23 июля 2003 г., об охране памятников культуры и контроле их состояния («Вестник законов» за 2003 г., №162, поз. 1568 с последующими изменениями), определяющим предмет, область и формы охраны памятников культуры и контроля их состояния, правила составления национальной программы охраны памятников культуры и контроля их состояния, а также правила финансирования консервационных, реставрационных и строительных работ на объектах, являющихся памятниками культуры, и правила организации органов охраны памятников культуры.
- Закон от 27 марта 2003 г., о планировании и благоустройстве территории («Вестник законов» №80, поз. 707 с последующими изменениями), закон от 18 января 1996 г., о физической культуре («Вестник законов» за 2001 г., №81, поз. 889 с последующими изменениями), закон от 21 марта 1985 г., о дорогах общего пользования («Вестник законов» за 2007 г., №19, поз. 115 с последующими изменениями), закон от 20 июня 1997 г., – Закон о правилах дорожного движения («Вестник законов» за 2005 г., №108, поз. 908 с последующими изменениями), и закон от 16 апреля 2004 г., о защите природы («Вестник законов», №92, поз. 880 с последующими изменениями), регулирующие, в частности, вопросы разработки различных туристических маршрутов.

Перечисленные выше законы дополняются рядом исполнительных актов, соответствующих распоряжений Совета министров, и в целом регулируют вопросы,

связанные с туристической деятельностью в Польше. Следует отметить, что присутствие Польши в структурах Европейского Союза обязывает ее к внедрению в национальное законодательство директив Европейского Союза. Тем не менее, данные директивы не представляют собой положений, регулирующих непосредственно вопросы туризма. Правовое регулирование предоставления туристических услуг не относится к компетенции Европейского Союза, и отнесено к полномочиям входящих в ЕС государств. В данных государствах существуют различные правила и требования к предпринимателям, предоставляющим услуги в туристическом секторе. Учитывая связь туризма с другими сферами экономики, существуют юридические акты ЕС, имеющие непосредственное влияние на туристический сектор. К таким положениям относится, в частности, директива 90/314, о поездках, туристических и курортных турах, продающихся в форме пакета услуг, положения которой обусловлены требованиями в области защиты прав потребителей. В Польше данная директива уже была введена в национальное законодательство в форме упомянутого выше закона о туристических услугах.²

1.2. УКРАИНА

Исторические и геополитические условия относят Украину к области влияния Востока. Законодательство данного государства ближе к законодательству России и Азии, нежели Европы и, в том числе, Польши. К сожалению, в правовой системе здесь существуют некоторые пробелы, касающиеся различных секторов экономики, в том числе также туризма. Данная сфера разделена между несколькими различными разделами права – от конституции до других нормативных актов. Большинство законодательных актов, регулирующих работу сектора туризма и рекреации, было принято в 1995 – 1999 годах. Наиболее важные из них:

- Конституция Украины (254к/96-ВР), определяет общие правила регулирования туристического движения, а также систему прав и свобод, не известную в прежней, советской правовой доктрине. Был расширен и дополнен объем прав и свобод человека и гражданина, что связано также со свободой передвижения, путешествий, правом на свободный выезд за пределы территории Украины, а также правом на возвращение в страну в любой момент (ст. 33 Конституции). В рамках права на свободу передвижения было установлено право на свободную организацию туристических поездок;
- Гражданский кодекс и Хозяйственный кодекс Украины регулирует, в частности, отношения собственности в туризме, которые основываются на равенстве, автономности и независимости собственности во владении собственников;
- Закон Украины о внесении изменений в «Закон о туризме» (Верховная Рада Украины (ВВР), 1995 г., № 31, ст.241), определяет общие правовые, организационные и социально-экономические рамки реализации

² Источник: сайт www.europa.eu

государственной политики в сфере туризма, и направлен на обеспечение прав граждан на отдых, свободу передвижения, здравоохранение и безопасность, а также обеспечение охраны окружающей среды и обеспечение духовных потребностей и других прав при осуществлении туристической поездки. Закон определяет правила сбалансированного использования туристических ресурсов и регулирует отношения, связанные с организацией и реализацией туризма в Украине. Представляет собой самый важный закон в данной сфере;

- Закон о лицензировании некоторых видов экономической деятельности (Верховная Рада Украины (ВР), 2000 г., №36, ст.299) определяет виды экономической деятельности, осуществляемой на основании лицензии, а также устанавливает процедуру лицензирования и государственный контроль в области лицензирования;
- Закон о курортах (Верховная Рада Украины (ВР), 2000 г., №50, ст.435) определяет юридические, организационные, хозяйственные и социальные правила работы курортов в Украине и направлен на обеспечение применения при лечении и реабилитации лиц естественных лечебных ресурсов и природных богатств, являющихся наследием украинского народа, а также порядок их защиты.³

За последние годы в Украине было принято около 600 законодательных актов, косвенно или непосредственно связанных с туризмом (законы, декреты распоряжения). Кроме того, следует заметить, что согласно закону о туризме, если международный договор Украины, ратифицированный Верховной Радой Украины, определяет другие правила, чем правила, установленные в законе, применяются правила, установленные таким международным договором.

1.3. БЕЛАРУСЬ

Законодательство в Республике Беларусь, как и в Украине, близко к законодательству России и стран Азии. Здесь также существуют пробелы в законодательстве, особенно в законодательстве в области туризма. Важнейшие юридические акты, регулирующие, в частности, вопросы туризма:

- Конституция Беларуси – основной закон, реализующий права и обязанности граждан, в частности право на свободу передвижения и выбор места проживания в пределах Республики Беларусь, право на пересечение ее границ и свободное возвращение на ее территорию;
- Закон от 25 ноября 1999 г., №326-Р, о туризме, определяет юридические основы и общие понятия, связанные с туризмом, регулирует общественные отношения, обусловленные осуществлением отдельных действий предпринимателями,

³ <http://kultura.km.ua/archives/1145>

работающими в сфере туризма, туристами, предоставлением услуг, регулирует вопросы обеспечения безопасности в области туризма;

- Закон от 09 января 2006 г., №98-З, об охране культурного и исторического наследия в Республике Беларусь, регулирует вопросы охраны памятников культуры и проведения связанных с ними реставрационных работ, учреждает институты, занимающиеся охраной культурного наследия Беларуси, а также учреждает список исторических памятников.

В Беларуси существует также большое количество президентских декретов, касающихся, в частности, развития туризма и средств, которые государство намерено направить на развитие данного сектора экономики. Тем не менее, наиболее обширным и детальным актом в данной области до сих пор остается вышеупомянутый закон о туризме.

2. РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ, КАСАЮЩИХСЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ДЛЯ ТРАНСГРАНИЧНОГО ТУРИСТИЧЕСКОГО ДВИЖЕНИЯ

2.1. ПОЛЬША – БЕЛАРУСЬ

ВИЗА, ПРАВИЛА ВЪЕЗДА

Поездки в Беларусь осуществляются при наличии визы и действительного проездного документа. В случае лиц, имеющих разрешение на проживание на территории Беларуси (аналог разрешения на проживание в Польше), пересечение границы осуществляется на основании проездного документа и указанного разрешения. Существуют следующие типы белорусских въездных виз:

- транзитная виза (ТИП В) используется для транзитного движения по территории Беларуси. Выдается на срок менее одного года и действует в течение двух дней с момента въезда на территорию Беларуси. Виза данного типа предполагает выезд с территории страны не позднее чем через два дня с момента въезда;
- краткосрочная виза (ТИП С) – основной тип виз, выдающихся иностранцам, для поездок с целью обучения, деловых поездок, туристических и частных поездок, поездок по другим целям. Срок действия данного типа виз ограничен до 90 дней с момента первого въезда;
- долгосрочная виза (ТИП D) выдается только в случаях, если общая планируемая продолжительность пребывания на территории Беларуси составляет более 90 дней (срок действия визы ограничен до одного года), используется для поддержания деловых контактах, участия в спортивных/культурных мероприятиях, журналистской деятельности, а также в других целях.

В зависимости от количества разрешенных въездов визы делятся на:

- однократные визы – разрешают однократный въезд, пребывание и выезд с территории Беларуси в течение срока, указанного во въездной визе, на протяжении всего указанного в визе количества дней пребывания в стране, которое не может превышать 90 дней;
- двукратные визы – предоставляют право двукратного въезда, пребывания и выезда с территории Беларуси, в течение срока, указанного во въездной визе, на протяжении всего указанного в визе количества дней пребывания в стране, которое не может превышать 90 дней;
- многократные визы – предоставляют право на более чем два въезда в течение года, пребывания и выезд с территории Беларуси, в течение срока, указанного во въездной визе, а также на протяжении всего указанного в визе количества дней пребывания в стране, которое не может превышать 90 дней.⁴

Лица, подающие заявку на получение визы, должны представить следующие документы:

- визовая анкета,
- одна фотография,
- действительный проездной документ,
- документы, подтверждающие цель поездки и гарантирующие оплату расходов на медицинскую помощь,
- квитанция об осуществлении оплаты в размере 25 евро, а также, при необходимости, другие документы.

Соответствующую визу можно получить в консульствах Беларуси в Варшаве, Гданьске, Белостоке и Бялой-Подляске. Возможность получения виз на границе отсутствует. Если во время пребывания на территории Беларуси срок действия визы истечет, следует незамедлительно обратиться в ближайший районный Отдел гражданства и миграции, находящийся в подчинении МВД РБ,⁵ и получить выездную визу. Гербовый сбор за выдачу выездной визы составляет около 10 евро. За срочную выдачу визы следует заплатить дополнительно около 5 евро. Условием выдачи выездной визы является урегулирование вопроса ответственности за пребывание на территории Беларуси без действительной визы. Такое пребывание является нарушением, за которое предусмотрено наказание в виде предупреждения или штрафа в размере приблизительно 200 евро, с последующей депортацией или без нее. Кроме того, очень жестким является требование относительно того, чтобы приезжие проживали исключительно по месту регистрации их проживания. Каждый гражданин Польши (кроме членов официальных правительственных делегаций и аккредитованных

⁴ http://poland.mfa.gov.by/pl/visit_Belarus/required_documents/

⁵ Республики Беларусь

дипломатов) обязан заполнить доступный на границе бланк, который регистрируется белорусской службой пограничного контроля; если гражданин Польши находится на территории Беларуси более 5 рабочих дней, он обязан поставить на данном бланке печать о регистрации в Отделе гражданства и миграции при Управлении внутренних дел по месту пребывания на территории Беларуси. Это так называемая миграционная карта, которая заполняется во время паспортного контроля и должна возвращаться при выезде с территории РБ. Невыполнение обязанности по регистрации в течение 5 рабочих дней с момента въезда влечет за собой юридические последствия в форме предупреждения или штрафа в размере около 200 евро, с последующей депортацией или без нее.

При въезде в Беларусь на автомобиле транспортное средство декларируется как временный ввоз (максимум до 3 месяцев). Продление (до 1 года) можно получить в соответствующем таможенном управлении РБ по месту нахождения (до истечения срока действия выданного ранее документа).

Граждане Республики Польша, въезжающие на территорию Беларуси на автомобиле, должны также обратить особое внимание на соблюдение требования, содержащегося в декларации временного въезда, относительно запрета передачи и управления транспортным средством третьим лицам при отсутствии в транспортном средстве его владельца. Нарушение данного запрета грозит конфискацией транспортного средства белорусским таможенным управлением и взыскания с владельца автомобиля высоких налоговых сборов, могущих достигать даже нескольких сотен миллионов белорусских рублей. До момента оплата сбора может быть наложен запрет на выезд с территории РБ. В случае кражи или потери автомобиля на территории РБ следует незамедлительно уведомить об этом соответствующие белорусские органы власти (милиция, таможня): несоблюдение данных формальностей может стать основанием для обвинения владельца транспортного средства в нарушении предусмотренных декларацией правил.

ТАМОЖЕННЫЕ ПРАВИЛА

Въезжающие в Беларусь лица должны иметь при себе денежные средства, в эквиваленте приблизительно 500 евро на каждый месяц пребывания, или, в случае прибытия на срок менее месяца, сумму, равную приблизительно 20 евро за каждый день пребывания.

В соответствии с установленными правилами, в Беларусь можно ввозить и вывозить конвертируемую валюту в размере до 10 тыс. долларов США (или сумму в эквиваленте) наличными средствами, без заполнения таможенной декларации, в то время как суммы свыше 10 тыс. долларов США можно ввозить исключительно на основании таможенной декларации. Таможенные правила позволяют также перевозить валюту в любом количестве, которое следует указать при заполнении таможенной декларации во время пересечения границы. Тем не менее, вне зависимости от действующих правил, польское Министерство иностранных дел рекомендует указывать в декларации все ввозимые и вывозимые денежные средства, ввиду возможных случаев неоднозначного толкования данных положений таможенными органами.

СТРАХОВАНИЕ

Польские граждане, подающие в консульские учреждения Республики Беларусь в Польше заявку на получение визы, обязаны представить полис медицинского страхования, действительный на территории Беларуси. Проверка наличия медицинской страховки осуществляется при въезде на территорию Беларуси, на пограничных пунктах пропусках, во время регистрации в гостиницах и регистрационных учреждениях, то есть в районных Отделах гражданства и миграции.

Сведения относительно пунктов продажи полисов медицинского страхования и цен на такие полисы предоставляются консульскими учреждениями Республики Беларусь в Польше. Водители должны дополнительно приобрести в Польше международную зеленую карту.

МАЛОЕ ПРИГРАНИЧНОЕ ДВИЖЕНИЕ

22 июня 2010 г. договор о малом приграничном движении с Беларусью подписал председатель сейма, исполняющий обязанности президента Польши, Бронислав Коморовский. В конце 2010 г. этот договор был подписан президентом Республики Беларусь Александром Лукашенко. Тем не менее, обмен дипломатическими нотами, необходимый для введения договора в действие, был приостановлен белорусской стороной, по причине неблагоприятных отношений между двумя странами (формальным препятствием стало «отсутствие специализированного оборудования для печати карт, дающих право на перемещение в рамках малого приграничного движения»).

2.2. ПОЛЬША – УКРАИНА

ВИЗА, ПРАВИЛА ВЪЕЗДА

Граждане Польши въезжают в Украину на основании действительного паспорта, без необходимости наличия въездной визы, и могут находиться на территории Украины на протяжении 90 дней в течение 6 месяцев. Отмена обязательного наличия визы у граждан Польши предусматривается Декретом Президента Украины от 26 июля 2005 года.

ТАМОЖЕННЫЕ ПРАВИЛА

В конце 2013, начале 2014 года украинские власти ввели требование, согласно которому иностранцы, въезжающие на территорию Украины, должны иметь при себе финансовые средства, достаточные для оплаты стоимости их пребывания в стране. На первые пять дней (даже в случае въезда на меньший период времени) требуется наличие суммы в размере более 400 евро. Украинские органы пограничного контроля имеют право на проверку наличия необходимых денежных средств.

В Украину можно свободно ввозить и вывозить денежные средства в размере до 10000 евро, которые следует задекларировать в устном порядке. Большие суммы следует декларировать в письменной форме, причем при выезде из страны необходимо предоставить банковские документы, подтверждающие выплату данной суммы. Подобным образом, украинскую валюту (гривна) можно ввозить и вывозить на основании устной декларации в размере до 15000 гривен. Сумму в размере от 15000 до 50000 гривен следует декларировать в письменной форме. Сумму в размере более 50000 гривен можно вывозить из Украины только с разрешения Национального банка Украины.

Необходимо обязательно ознакомиться с правилами въезда и выезда и строго их соблюдать, однако в случае конфискации какого-либо ввозимого или вывозимого имущества работниками таможенных органов Министерство иностранных дел рекомендует требовать предъявления юридического основания для таких действий, а также выдачи квитанции об изъятии вещей для таможенного контроля.

СТРАХОВАНИЕ

Украина является членом группы государств, на территории которых действует Зеленая карта, обеспечивающая страхование гражданской ответственности владельца или водителя механического транспортного средства за ущерб, нанесенный третьим лицам вследствие движения данного транспортного средства за пределами Республики Польша.

Необходимо также приобрести полис медицинского страхования. Согласно распоряжению Кабинета Министров Украины принимаются только полисы, выданные Государственной страховой акционерной компанией «Украинмедстрах» (новое название: ПРОСТО), или фирмами, с которыми указанная компания заключила соответствующий договор. Страховой полис можно приобрести на границе.

МАЛОЕ ПРИГРАНИЧНОЕ ДВИЖЕНИЕ

Правила малого приграничного движения описаны в пункте 9.2.4, содержащем информацию о передвижении между Украиной и Польшей. Следует отметить, что все граждане Польши могут передвигаться по территории Украины в рамках безвизового режима.

2.3. УКРАИНА - БЕЛАРУСЬ

ВИЗА, ПРАВИЛА ВЪЕЗДА

Граждане Украины въезжают в Беларусь на основании действительного паспорта, без обязательного наличия въездной визы.

ТАМОЖЕННЫЕ ПРАВИЛА И СТРАХОВАНИЕ

Для лиц, въезжающих в Беларусь из Украины, применяются те же правила, что и для других иностранцев: они должны иметь при себе достаточное количество денежных средств для обеспечения своего пребывания в стране. Таможенная декларация не заполняется для средств в размере не более 10000 долларов США (или эквивалентной суммы). Обязательным является также наличие полиса медицинского страхования и зеленой карты.

2.4. УКРАИНА – ПОЛЬША

ВИЗА, ПРАВИЛА ВЪЕЗДА

При пересечении границы следует обратить внимание на то, что при въезде в Польшу осуществляется также пересечение границы Европейского Союза (ЕС) и Шенгенской зоны. В связи с этим в Польше был повторно введен визовый режим для Украины. Следует также помнить, что на территории ЕС – в том числе за пределами пограничного пункта пропуска – у иностранца могут потребовать предъявить действительные документы, дающие ему право находиться на территории страны и пересекать государственную границу. При въезде в Польшу гражданин Украины должен иметь при себе:

- паспорт или другой действительный проездной документ;
- действительную визу;

- при движении в другое государство транзитом через территорию Польши: разрешение на въезд в другое государство или разрешение на проживание в этом государстве.

Существуют следующие типы виз:

- краткосрочная единая Шенгенская виза (обозначается символом С) – выдается лицам, которые намерены находиться в Польше или в странах Шенгенской зоны (с одним или несколькими въездами) до 90 дней в течение полугода. Исчисление данного срока начинается с момента первого въезда. Данная виза выдается также для транзита по территории стран Шенгенской зоны;
- долгосрочная национальная виза (обозначается символом D) – предоставляет право на въезд и непрерывное пребывание в Польше или несколько последующих въездов, общей продолжительностью не более 3 месяцев. Срок действия национальной визы не может превышать одного года. Длительность пребывания в стране на основании национальной визы определяется в зависимости от цели поездки, указанной иностранцем (если из указанной цели следует, что иностранец будет находиться в Польше менее года, срок пребывания, разрешенный на основании данной визы, будет более коротким)⁶.

Соответствующую визу, как правило, выдают консульские учреждения Республики Польша, однако в Украине визовые анкеты можно подавать также в Пункте приема визовых анкет (ППВА). Основные документы, необходимые для получения визы:

- заполненная и подписанная визовая анкета;
- паспорт – должен быть действителен на протяжении как минимум 3 месяцев с момента окончания срока действия визы, на получение которой подается анкета (виза D), а также действителен еще как минимум в течение 3 месяцев после планируемой даты возвращения из стран ЕС, или, в случае транзита, после планируемой даты последнего выезда с территории ЕС (виза С). Кроме того, паспорт должен содержать по меньшей мере две чистые страницы для виз. В случае несоответствия указанным требованиям рекомендуется получить новый паспорт до подачи визовой анкеты;
- одна фотография;
- визовый сбор в размере 35 евро за краткосрочную или транзитную визу (70 евро стоит выдача визы типа С в ускоренном режиме); долгосрочная виза выдается бесплатно;⁷
- подтверждение наличия соответствующей, действительной медицинской страховки, на сумму как минимум 30000 евро, или, в случае национальной визы, другой медицинской страховки, выданной соответствующим учреждением в

⁶ <http://www.migrant.info.pl/Wizy.html>

⁷ http://www.polandvisa-ukraine.com/Polish/nationalvisa_visafees.html

Польше (например, документ, подтверждающий оплату добровольного медицинского страхования в Национальном фонде здравоохранения)

- дополнительные документы: подтверждение цели поездки, наличия средств, достаточных для оплаты расходов на въезд, пребывание и выезд с территории Шенгенской зоны или Польши, наличия места проживания, готовности выехать с территории Шенгенской зоны после истечения срока действия визы, подтверждение других указанных в анкете обстоятельств.

Тип и количество дополнительных документов может отличаться в зависимости от консульского учреждения или ППВА, в связи с чем рекомендуется обращаться непосредственно в соответствующий орган для получения информации о дополнительных документах, необходимых для подачи визовой анкеты. Территория Украины была разделена на консульские области, которые, в свою очередь, подразделены на округа, на которых работают ППВА, принимающие документы по месту проживания. Необходимо обращаться в центры ППВА по месту жительства. Туристическим агентствам рекомендуется обращаться в соответствующий ППВА заблаговременно, с указанием информации о сроке поездки и количестве подаваемых визовых анкет.

Выбранная заявителем категория визы должна соответствовать цели поездки в Польшу, и должна указываться самим заявителем – персонал Пункта приема визовых анкет не может помогать заявителям при принятии таких решений.

Дипломатические представительства Республики Польша в Украине после рассмотрения визовой анкеты возвращают паспорта в соответствующие Пункты приема визовых анкет. Заявители могут выбрать, как они хотят получить паспорт и/или документы (лично или по курьерской почте). Услуги курьерской почты следует оплатить в момент подачи визовой анкеты.

Существует также Интернет-сайт e-Konsulat, целью которого является упрощение работы польских консульских представительств. С помощью этого сайта можно назначить дату визита в консульстве по визовым вопросам. После входа на сайт необходимо указать, в какое консульство будет подаваться визовая анкета. После этого следует указать тип желаемой визы, после чего пользователь перенаправляется на страницу, на которой можно заполнить соответствующую визовую анкету. Заполненную анкету необходимо распечатать. На сайте можно также выбрать удобную дату и время для посещения консульства для подачи необходимых документов, или отменить уже назначенную встречу. Отпечатанная анкета вместе со всеми остальными документами в назначенную дату подается в выбранном консульском учреждении. В некоторых консульских учреждениях регистрация визовой анкеты через сайт e-Konsulat является обязательной.⁸

ТАМОЖЕННЫЕ ПРАВИЛА

⁸ <http://www.migrant.info.pl/Wizy.html>

Приезжающие в Польшу лица по требованию службы пограничного контроля должны предъявить средства, необходимые для оплаты расходов на въезд, пребывание и выезд с территории Польши. Это могут быть наличные средства в польской или конвертируемой валюте, действующая кредитная карта или туристический чек. Наличие средств может также подтверждаться печатью банка и подписью уполномоченного банковского сотрудника на справке о наличии соответствующих денежных средств в банке, имеющем представительство на территории Республики Польша – такая справка должна быть выдана не более чем за один месяц до даты пересечения границы.

На каждый день пребывания при себе необходимо иметь эквивалент 100 польских злотых, а для детей возрастом до 16 лет - 50 злотых. Если длительность пребывания не превышает 3 дней, требуется наличие эквивалента 300 и 150 польских злотых соответственно. Органы пограничного контроля проверяют, может ли пересекающее границу лицо оплатить стоимость эксплуатации автомобиля, на котором оно будет передвигаться по польским автодорогам.

Требование о подтверждении наличия достаточных средств не соблюдается столь строго в случае участников организованной туристической поездки, молодежного лагеря, спортсменов, направляющихся на спортивные соревнования, а также для лиц, следующих в Польшу на лечение или в санаторий. Тем не менее, в таком случае может потребоваться предъявление документов, подтверждающих участие в мероприятиях такого типа, вместе с подтверждением оплаты стоимости пребывания на территории Польши, или направления в лечебно-санаторное учреждение. Такие документы должны содержать: точные данные выдавшей документ организации, данные об организаторе туристических услуг, срок и место пребывания, точный маршрут туристической поездки, имя и фамилию лица, участвующего в поездке, а также подтверждение оплаты стоимости туристической услуги. Участники туристических поездок, молодежных лагерей, спортивных соревнований или лечебных и санаторных туров должны, тем не менее, иметь при себе эквивалент 20 польских злотых на каждый день пребывания, однако не менее 100 польских злотых.

Документом, подтверждающим возможность обеспечения въезжающего в Польшу иностранца, является приглашение, выданное гражданином Польши, проживающим на территории Польши, или иностранцем, находящимся на территории Польши легально, на протяжении как минимум 5 лет до даты выдачи приглашения. Органы пограничного контроля принимают только оригинал приглашения, выданного на официальном бланке и зарегистрированного в реестре приглашений в управлении соответствующего воеводства по месту проживания приглашающей стороны. Воевода отказывает в записи в реестр учета приглашений, если приглашающее лицо или учреждение не сможет подтвердить и гарантировать свои возможности обеспечить любые расходы, связанные с пребыванием иностранца на территории Республики Польша, в том числе возможные расходы на медицинское обслуживание. Пригласить иностранца может также юридическое лицо (например, предприятие, действующее как акционерное общество),

или организация (например, государственный орган или орган местного самоуправления, высшее учебное заведение)⁹.

СТРАХОВАНИЕ

Лица, въезжающие в Польшу на основании национальной визы (тип D), должны иметь при себе документ, подтверждающий наличие у них медицинской страховки, или документ туристического медицинского страхования (минимальная сумма страховки составляет 30000 евро), действительный на протяжении всего срока планируемого пребывания в Польше и обеспечивающий возмещение расходов, связанных с лечением в Польше, возможным нахождением в больнице и возвращением в страну происхождения в связи с состоянием здоровья или смерти.

Лица, въезжающие на территорию Польши на основании Шенгенской визы (тип C), предоставляющей право на один или два въезда, должны иметь медицинскую страховку, покрывающую расходы, связанные с возможным лечением на территории стран Шенгенской зоны. В свою очередь, владельцы Шенгенской визы, предоставляющей право на три и более въездов, должны при первом въезде иметь медицинскую страховку, оформленную, по меньшей мере, на период первой поездки. Тем не менее, в таком случае они подписывают прилагаемое к визовой анкете заявление о том, что им известно о необходимости наличия медицинской страховки при последующих поездках.

В случае всех Шенгенских виз (однократного, двукратного или многократного въезда) страховка должна быть действительна на территории всех государств Шенгенской зоны и выдаваться на весь период планируемой поездки. Минимальная сумма страховки составляет 30000 евро.

МАЛОЕ ПРИГРАНИЧНОЕ ДВИЖЕНИЕ

На основании закона от 6 марта 2009 г., о ратификации Договора между Правительством Республики Польша и Кабинетом Министров Украины о правилах малого приграничного движения, подписанного в Киеве 28 марта 2008 года, а также протокола, подписанного в Варшаве 22 декабря 2008 года, между Правительством Республики Польша и Кабинетом Министров Украины, о внесении изменений в Договор между Правительством Республики Польша и Кабинетом Министров Украины о правилах малого приграничного движения, подписанный в Киеве 28 марта 2008 года¹⁰, на границе с Украиной действуют правила так называемого малого приграничного движения.

Жители приграничных территорий могут пересекать общую границу Польши и Украины при соблюдении определенных условий:

- предъявление действительного разрешения;

⁹ <http://www.polska.pl/Ruch,wizowy,273.html>

¹⁰ «Вестник законов» за 2009 г., № 66, поз. 555

- отсутствие данных в списке лиц, которым было отказано во въезде согласно Информационной системе Шенгенской зоны (SIS);
- такие лица не считаются лицами, представляющими опасность для общественного порядка, безопасности, здоровья или международных отношений подписавший договор сторон.

Разрешение на пересечение границы в рамках малого приграничного движения выдается уполномоченным органом Республики Польша, которым является консул. Соответственно, для граждан Украины, проживающих на территории Львовской консульской области – Консул во Львове, а для жителей Луцкого округа – Консул в Луцке. Разрешение позволяет пересекать границу на срок до 60 дней каждый раз, с момента пересечения границы, но в совокупности не более 90 дней в течение каждых 6 месяцев, отсчет которых ведется с момента первого пересечения границы. Разрешение выдается жителям приграничной зоны, имеющим действительный проездной документ, дающий право на пересечение государственной границы. Кроме того, необходимо также предъявить документ, подтверждающий адрес постоянного проживания в приграничной зоне на протяжении как минимум трех лет, и обосновать причины частого пересечения границы. Первое разрешение выдается на два года, однако на срок, не больший, чем срок действия проездного документа. Последующие разрешения выдаются на срок пяти лет, при условии, что заявитель пользовался ранее выданным разрешением в соответствии с требованиями договора. Стоимость подачи и рассмотрения заявки составляет 20 евро. От оплаты освобождаются инвалиды, пенсионеры, а также дети возрастом менее 18 лет.

В случае нарушения правил малого приграничного движения Стороны предполагают применение санкций, предусмотренных внутренним законодательством стран. В случае утери, повреждения или уничтожения разрешения необходимо уведомить об этом орган пограничного контроля государства, выдавшего документ. Жители приграничной зоны могут пересекать границу как через пограничные пункты пропуска, предназначенные для малого пограничного движения, так и через международные пункты пропуска. Органы пограничного контроля проводят контроль лиц, пересекающих границу, в соответствии со своими внутренними правилами, без проставления штампов на разрешениях и в проездных документах при въезде и выезде.

Жители приграничной зоны во время пересечения общей границы Польши и Украины должны иметь при себе документ, подтверждающий заключение договора медицинского страхования – полис, сертификат, гарантирующий медицинскому учреждению возмещение расходов на лечение. Такой документ должен быть действителен на протяжении всего срока пребывания на территории страны, при этом срок его действия не может составлять менее 14 дней. Документ должен подтверждать размер страховой суммы на уровне не менее 20000 евро¹¹.

¹¹ Источник: / http://www.msz.gov.pl/pl/informacje_konsularne/maly_ruch_graniczny

2.5. БЕЛАРУСЬ – ПОЛЬША

ВИЗА, ПРАВИЛА ВЪЕЗДА

С 21 декабря 2007 г. Польша является членом Шенгенской зоны, включающей 28 государств, на внутренних границах между которыми не осуществляется пограничный контроль. Граждане третьих стран могут пересекать внешние границы Польши при условии наличия у них действительного проездного документа и визы, если это предусмотрено соответствующими требованиями.

Граждане Республики Беларусь обязаны иметь визу при пересечении границы с Польшей. Заявки на получение визы подаются и рассматриваются соответствующим консульским учреждением, которое определяется по территориальному признаку.

Пункты приема визовых анкет в Беларуси отсутствуют. Учреждения, выдающие визы на территории Беларуси:

- Посольство Республики Польша в Республике Беларусь в Минске;
- Генеральные консульства Республики Польша в Бресте и Гродно.

Заявитель должен связаться с соответствующим консульским учреждением перед подачей заявления на выдачу визы, для получения бланка анкеты, а также информации о процедуре (в том числе электронной регистрации заявки) и оплате стоимости визы. Срок рассмотрения визовой заявки составляет до 15 календарных дней с момента подачи пакета документов¹².

Категории виз и требуемые документы – такие же, как и для пересечения границы Польши гражданами Украины (см. пункт 9.2.4). Стоимость выдачи краткосрочной и транзитной визы составляет 60 евро, национальной визы – 20 евро.

ТАМОЖЕННЫЕ ПРАВИЛА И СТРАХОВАНИЕ

Граждане третьих государств при пересечении границы обязаны также обосновать цель поездки и условия планируемого пребывания, обязаны иметь при себе денежные средства, достаточные для обеспечения планируемого пребывания в Польше, а также возврата в страну проживания или транзита в третье государство, разрешение на въезд в которое должно иметь пересекающее границу лицо, либо же иметь возможность законного получения таких средств. Кроме того, данные о них не должны содержаться в списке лиц, которым было отказано во въезде, а сами они не должны считаться лицами, могущими нарушить общественный порядок, безопасность или международные связи одного из государств Шенгенской зоны¹³.

¹² http://msz.gov.pl/pl/informacje_konsularne

¹³ Здесь также применяются те же условия, что и для граждан Украины.

МАЛОЕ ПРИГРАНИЧНОЕ ДВИЖЕНИЕ

На приграничных территориях Польши и Беларуси малое приграничное движение не организовано, соответствующие правила его организации отсутствуют.

2.6. БЕЛАРУСЬ - УКРАИНА

ВИЗА, ПРАВИЛА ВЪЕЗДА

Граждане Беларусь въезжают на территорию Украины на основании действительного паспорта, без обязательного наличия въездной визы, и могут находиться на территории Украины неограниченный срок.

ТАМОЖЕННЫЕ ПРАВИЛА И СТРАХОВАНИЕ

Таможенные правила и правила, касающиеся страхования, не отличаются от условий для других иностранцев. Следовательно, как уже упоминалось в настоящем документе, лица, въезжающие на территорию Украины, обязаны иметь при себе финансовые средства, достаточные для оплаты стоимости их пребывания в Украине. Можно свободно ввозить и вывозить сумму в размере до 10000 евро, без необходимости декларировать ее во время таможенного контроля.

Применяются также правила страхового полиса Зеленая карта и правила медицинской страховки, выдающейся агентством ПРОСТО.

3. СВЕДЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ И ПОСЕЩЕНИЯ ПАМЯТНИКОВ КУЛЬТУРЫ

Охрана памятников культуры в понимании, принятом в действующем на данный момент в Польше законе об охране памятников культуры и их состоянии от 23 июля 2003 г. подразумевает действия органов государственной власти, предпринимаемые, в частности, с целью обеспечения юридических, организационных и финансовых условий для долгосрочного сохранения памятников культуры, их использования и содержания, а также предотвращения нежелательных явлений: разрушения и несоответствующего использования памятников культуры, их кражи, потери, незаконному вывозу за рубеж. Полный перечень соответствующих действий содержится в ст. 4 закона. Закон различает несколько форм охраны памятников культуры, а именно: охрану памятников культуры, которая должна осуществляться государственными органами, и уход за состоянием памятников культуры, осуществляемый владельцами и пользователями таких памятников. Такой подход к вопросу охраны памятников культуры основан на образцах, взятых из немецкого законодательства.

Порядок внесения памятников культуры в соответствующий реестр регулируется ст. 9 вышеупомянутого закона. Запись в реестр осуществляется на основании решения, выданного главным реставратором воеводства, или на основании заявления владельца. Включенный в реестр памятник культуры можно маркировать соответствующим знаком, сообщающим о том, что данный памятник подлежит охране. Образец и размеры знака определяются Распоряжением Министра, отвечающего за вопросы культуры и охраны национального наследия.

Памятники культуры, являющиеся объектами недвижимости, можно открывать для посетителей в соответствии с положениями закона от 25 октября 1991 года, об организации и осуществлении деятельности в области культуры¹⁴, в ст. 2 которого перечисляются организационные формы деятельности в области культуры. Сам вопрос допуска посетителей к памятнику культуры относится к ведению его владельца, в то время как охрана памятника тесно связана с деятельностью государственных органов и предполагает строгие требования в данной области.

Согласно законодательству Украины, все памятники культуры, за исключением археологических памятников, могут быть собственностью государства, общества или частного лица. Все археологические памятники, в том числе и памятники, находящиеся под водой, вместе со всеми связанными с ними движимыми объектами, являются собственностью государства. Такие движимые объекты передаются в ведение Музейного фонда Украины, при условии отвечающей требованиям законодательства регистрации и охраны. Форма собственности объекта, признанного памятником (достопримечательностью), определяется Гражданским кодексом Украины¹⁵. В документе, подтверждающем форму собственности памятника культуры, указывается его категория, дата и номер решения о его государственной регистрации.

Существует также перечень исторических территорий Украины, утвержденный Кабинетом Министров Украины. Любые градостроительные, архитектурные и ландшафтные изменения, а также изменения зданий, системы мелиорации, строительство дорог и какие-либо земляные работы без согласия соответствующего органа по охране культурного наследия, запрещены.

Закон об охране культурного наследия регулирует юридические, институциональные, социальные и экономические отношения в сфере культурного наследия, с целью его сохранения, использования в общественной жизни и защиты традиционной природной среды для нынешних и будущих поколений. Закон определяет, кто именно регулирует и управляет вопросами культурного наследия. В законе также описываются полномочия государственных органов в данной области. Согласно закону, необходимо гарантировать возможность свободного доступа посетителей к достопримечательностям, если они считаются пригодными для посещения. Владелец памятника культуры или его уполномоченный орган, или лицо,

¹⁴ «Вестник законов» за 1991 г., № 114 поз. 493 с посл. изм.

¹⁵ <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/435-15>

получившее право собственности, использования или управления памятником, обязаны обеспечить доступ к нему.¹⁶

В Беларуси существует Управление культурного наследия, регистрации и реставрации памятников культуры, обеспечивающее, в частности, организацию контроля соблюдения правил в области охраны исторического и культурного наследия, в том числе правильности содержания и использования объектов. Управление координирует работу экспертов в области охраны историко-культурного наследия, а также местных исполнительных и административных органов. Также оно ведет перечень культурных ценностей Республики Беларусь и формирует банка данных об историко-культурном наследии Республики Беларусь¹⁷.

Охрана памятников культуры в Беларусь регулируется законом от 09 января 2006 г., 98-З, «Об охране историко-культурного наследия в Республике Беларусь». Закон определяет полномочия государственных органов в данной сфере и регулирует доступ к памятникам культуры¹⁸. Закон также перечисляет формы охраны памятников культуры и описывает условия для проведения их реконструкции и реставрации. В нем также указывается, что деятельность в сфере историко-культурных ценностей осуществляет Министерство культуры Беларуси. В законе перечисляются права и обязанности владельца памятника культуры, который, среди прочего, может передать соответствующий предмет в государственный депозит. Белорусский закон об охране культурного наследия представляет собой документ, исчерпывающий все вопросы, связанные с памятниками культуры в данном государстве.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ПРИ ОБОЗНАЧЕНИИ ТУРИСТИЧЕСКИХ МАРШРУТОВ

В польском законодательстве отсутствует юридическое определение туристического маршрута, несмотря на то, что это понятие фигурирует во многих законодательных актах, а за его незаконное размещение или уничтожение предусмотрены штрафные санкции. Таким образом, в законодательстве не определено, кто и на каких основаниях может определять, обозначать и содержать туристические маршруты. Органом, осуществляющим управление наибольшим количеством туристических маршрутов во всей Польше, является Польское туристическое и краеведческое общество (РТТК), а разработанная им Инструкция обозначения туристических маршрутов является наиболее полным документом, регулирующим вопросы определения и обозначения маршрутов. Тем не менее, данная инструкция является только лишь внутренним документом РТТК, применяемым на маршрутах РТТК, и не имеющим уровня нормативного акта. Правление РТТК обратилось к государственной власти с предложением принять новую разработанную РТТК систему определения и обозначения

¹⁶ <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/1805-14/print1260343170231885>

¹⁷ <http://kultura.gov.by/page/upra-lenne-pa-akhove-g-storyka-kulturnai-spadchyny-resta-ratsy>

¹⁸ <http://pravo.levonevsky.org/bazaby/zakon/text78/index.htm>

туристических маршрутов в качестве общепринятой системы, и поручить РТТК учет этих маршрутов, координирование работ в области создания маршрутов и их мониторинга¹⁹. На практике, большинство маршрутов, в том числе те из них, которые появились не по инициативе РТТК, обозначается согласно Инструкции, ввиду отсутствия лучшего документа и образца для туристических маршрутов.

Невзирая на наличие в законодательстве пробелов по многим вопросам, связанным с туристическими маршрутами, их определение и порядок использования должны соответствовать следующим законодательным актам:

- закон от 27 марта 2003 г., о планировании и благоустройстве («Вестник законов», №80, поз. 707 с последующими изменениями);
- закон от 18 января 1996 г., о физической культуре (сводный текст: «Вестник законов» за 2001 г. №81, поз. 889 с последующими изменениями)
- закон от 21 марта 1985 г., о дорогах общего пользования (сводный текст: «Вестник законов» за 2007 г., №19, поз. 115)
- закон от 20 июня 1997 г., Правила дорожного движения (сводный текст: «Вестник законов» за 2005 г., №108, поз. 908 с последующими изменениями)
- закон от 16 апреля 2004 г., об охране природы («Вестник законов», №92, поз. 880 с последующими изменениями);
- закон от 28 сентября 1991 г., о лесах (сводный текст: «Вестник законов» за 2005 г., №45, поз. 435 с последующими изменениями);
- закон от 18 июля 2001 г., Водный кодекс (сводный текст: «Вестник законов» за 2005 г., №239, поз. 2019);
- распоряжение Совета Министров от 6 мая 1997 г., об определении условий безопасности лиц, находящихся в горах, на воде, и занимающихся водным спортом (приложение №2, «Вестник законов», №57, поз. 358);
- распоряжение Министра инфраструктуры, Министра внутренних дел и администрации от 31 июля 2002 г., о дорожных знаках и сигналах («Вестник законов», №170, поз.1993);
- распоряжение Министра инфраструктуры от 3 июля 2003 г., об определении технических условий для дорожных знаков и сигналов, а также средств безопасности дорожного движения, и условий их размещения на дорогах («Вестник законов», №220, поз. 2181);
- распоряжение Министра инфраструктуры от 23 сентября 2003 г., об определении условий управления движением на дорогах и контроля за соблюдением данного распоряжения («Вестник законов», №177, поз. 1729).

¹⁹ Постановление №170/XVI/2007 Главного правления РТТК от 21.04.2007 г, относительно определения, обозначения и восстановления туристических маршрутов РТТК

Обозначение туристического маршрута (щит, указатель и пр.) считается малой архитектурной формой, которая в строительном законодательстве определяется как небольшой строительный объект. Данное определение имеет открытый характер – перечень, содержащийся в законе О строительных работах, приводится в нем в качестве примера. Тем не менее, все зависит от того, какой тип обозначений будет решено использовать, и будет ли такое обозначение закреплено в земле. Также значение имеет то, будет ли такое обозначение располагаться в населенном пункте.

В случае расположения знака в общественном месте, сооружение знака требует уведомления соответствующего органа, выдающего разрешение на строительные работы. В судебной практике принято мнение, согласно которому понятие общественного места следует понимать так, как это принято в разговорной речи. Таким образом, понятие «общественный» означает: касающийся сообщества людей, предназначенный, доступный для всех, всеобщий, общий, а не частный.

Тем не менее, следует принять, что обозначение туристических маршрутов с помощью щитов и указателей в Польше регулируется, в основном, строительным законодательством. Так, например, порядок действий, предшествующих началу строительных работ, описан в разделе 4 закона Строительное законодательство. В этом разделе детально описываются формальные требования, которые необходимо соблюсти перед началом строительных работ, а также уведомления, которые необходимо подать, и документы, которые необходимо оформить для получения разрешения. Закон также регулирует права и обязанности участников строительного процесса, порядок строительства и сдачи в эксплуатацию строительных объектов, правила содержания строительных объектов.

В Беларуси и Украине также отсутствуют законодательные нормы, регулирующие обозначение туристических маршрутов. Учитывая отсутствие соответствующих норм, довольно сложно получить разрешение на обозначение новых маршрутов информационными щитами. Практика в этой области является довольно редким явлением, а необходимость в обозначении и открытии новых интересных туристических маршрутов пока еще только развивается.

5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ПРИ УЧЕТЕ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

За стандарты учета туристической информации в Польше отвечает Польская туристическая организация. Это государственное учреждение, поддерживающее деятельность организаций, занимающихся туризмом, и действующее на основании закона от 25 июня 1999 г., о Польской туристической организации («Вестник законов» за 1999 г., №62, поз. 689 с последующими изменениями). Целью ПТО является продвижение Польши как современной и привлекательной для туристов страны, с высокими стандартами услуг и выгодными ценами. Организация взаимодействует с региональными и локальными туристическими организациями при осуществлении действий, направленных на повышение интереса к польским городам, регионам, туристическим продуктам среди польских и иностранных туристов.

Одной из функций ПТО является обеспечение работы и развития польской системы туристической информации на территории Польши и во всем мире. Такое предусмотренное законодательством направление деятельности получило свое развитие в процессе работы организации. Прежде всего, организация является администратором системы туристической информации на национальном уровне и, в связи с этим, должна обеспечивать работу и развитие данной системы. Публикация «Польская система туристической информации» (Polski System Informacji Turystycznej) детально описывает рекомендации, которым должны соответствовать пункты туристической информации, в том числе рекомендации относительно их расположения в местах, в которых находится наибольшее количество туристов. Пункты туристической информации должны располагаться в центре населенного пункта. В публикации описываются также нормы, которым должно соответствовать помещение, и правила его обозначения. Информацию о наличии пункта рекомендуется размещать также в других заметных местах в городе, в прессе, туристических проводниках и т.д.

Польская туристическая организация, совместно с Форумом туристической информации и Рабочей группой по вопросам туристической информации, решила внедрить систему сертификации центров туристической информации. Целью данной инициативы является повышение уровня информационных услуг. Косвенной целью является также стремление к созданию единой системы туристической информации в Польше. В настоящее время принято правило, согласно которому участие в данной инициативе является полностью добровольным. Было предложено деление пунктов по предоставлению туристической информации на четыре категории, обозначаемые соответствующим количеством звезд. Сертификацию проводят сертификационные комиссии, в задачи которых входит категоризация существующих новых центров туристической информации. Инстанцией, принимающей окончательное решение по вопросам сертификации, а также уполномоченной для рассмотрения спорных вопросов, является национальная сертификационная комиссия, действующая при Польской туристической организации.

В Беларуси нормативные требования к центрам туристической информации содержатся в законе о туризме. В частности, данный закон предусматривает, что для развития внутреннего и международного туризма, создания и распространения информации о Беларуси и ее туристическом потенциале, учреждаются центры туристической информации. Исполнительными и административными органами Центра туристической информации являются местные организации и физические лица любой организационно-правовой формы, за исключением потребителя, промышленных кооператоров, аграриев, а также прочие организации, отвечающие требованиям законодательства.

Центр туристической информации отвечает за сбор, обработку, анализ и распространение информации о памятниках искусства, истории и архитектуры Республики Беларусь, об охраняемых природных территориях, объектах сельского туризма. Центр также предлагает организацию экскурсий с проводником, культурных мероприятий, выставок, фестивалей, предоставляет расписания транспорта и прочие сведения, необходимые для участников туристического процесса.

В украинских Центрах туристической информации можно бесплатно получить любую информацию, касающуюся отдыха в свободное время, местных достопримечательностей, а также можно ознакомиться с предложением фирм, работающих в сфере коммерческого туризма. Здесь можно также приобрести сувениры, проводники, карты, почтовые открытки, и узнать о проходящих на данный момент культурных и спортивных мероприятиях. Туристические центры начинают все более ориентироваться на иностранных туристов, в связи с чем персонал во многих случаях владеет иностранным языком, преимущественно английским. Так, как и в Польше, какие-либо юридические нормы, касающиеся пунктов туристической информации, в Украине отсутствуют, однако постепенно внедряются стандарты, в целом соответствующие европейским.

6. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ РЕЧНОГО/ЛОДОЧНОГО ТУРИЗМА

Вопросы приграничных зон регулируются, преимущественно, международными соглашениями, которые заключаются соседними государствами. Такие соглашения представляют собой акты международного права. В Польше основные положения, касающиеся охраны государственной границы, содержатся в законе от 12.10.1990 г., Об охране государственной границы²⁰. На основании данного закона было принято распоряжение Министра внутренних дел и администрации от 21.02.2008., относительно условий занятия туризмом, спортом, охотой и рыбной ловлей в приграничной зоне²¹. Соответствующие положения запрещают:

- размещать надписи и рисунки на пограничных знаках и оборудовании, либо самовольно устанавливать, уничтожать, повреждать, изменять их положение, или ухудшать их видимость;
- фотографировать приграничные объекты, знаки и оборудование, а также территорию за полосой государственной границы;
- непосредственно общаться через государственную границу и перебрасывать или получать через пограничную полосу какие-либо предметы;
- устанавливать препятствия, рыть ямы или рвы на пограничной полосе.

Кроме того, требования местного законодательства предусматривают отдельный перечень запретов, который должен каждый раз согласовываться с соответствующими подразделениями Пограничной охраны. Данные запреты, в частности, касаются:

- запрета нахождения на некоторых участках полосы государственной границы, связанных, прежде всего, с существующей инфраструктурой и охраной пограничных переходов;
- запрета купания в пограничных реках;
- вопросов организации (относительно места и времени) туристических костров для участников мероприятий;
- вопросов расположения стоянки и передачи Пограничной охране информации о лицах, транспортных средствах и т.д., находящихся в лагере в ночное время;
- вопросов передачи информации, в том числе о количестве байдарок и лиц, находящихся в пограничных водах во время спуска по рекам.

²⁰ «Вестника законов» №78, поз. 461 с последующими изменениями: за 1997 г., №6, поз. 31 и №43, поз. 271, за 2000 г., №12, поз. 136 и №120, поз. 1268, а также за 2001 г., №45, поз. 498 – сводный текст: «Вестник законов» за 2005 г., №226, поз. 1944

²¹ «Вестник законов» за 2008 г., №80, поз.481

В случае несудоходных рек, плавающие объекты не могут пересекать линию границы, в связи с чем причаливание (приближение) к соседнему берегу разрешается исключительно в случае высшей необходимости (опасности для жизни или здоровья). За незаконное (умышленное или неумышленное) пересечение границы предусмотрены штрафные санкции. Международные соглашения, регулирующие вопросы пограничных вод, четко определяют линию границы, проходящую по рекам. Это середина реки или середина главного течения рукава. В случае заливов используется так называемая выровненная линия, то есть линия, равноудаленная от выровненных соответствующим образом береговых линий. Острова на пограничных реках относятся к территории одной или другой стороны, в зависимости от их расположения относительно линии границы (главного течения реки), и включаются в пограничную документацию. Согласно действующему законодательству, острова следует обходить, держась рукава главного течения как пограничной линии, а в случае возникновения сомнений следует плыть по левому рукаву реки.

Согласно §3, п. 3 Распоряжения Министра внутренних дел и администрации относительно условий занятия туризмом, организатор (или физические лица) обязаны уведомлять территориального коменданта пункта Пограничной охраны о планируемых действиях или мероприятиях не позднее, чем за 2 часа до их начала.

Кроме того, согласно действующим нормам, плавающие объекты не могут перемещаться в пограничных водах в ночное время суток, которое начинается за полчаса до захода солнца и оканчивается за полчаса до его восхода.

7. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ВОЗДУШНОГО ТУРИЗМА

Согласно ст. 18 вышеупомянутого закона от 12 октября 1990 г. об охране государственной границы: «Условия пересечения государственной границы и осуществления полетов в воздушном пространстве Республики Польша польскими и иностранными гражданскими воздушными судами определяются положениями закона от 3 июля 2002 г. – Авиационное право,²² а также международными соглашениями, обязательными для Республики Польша». Согласно положениям закона Авиационное право было принято распоряжение Министра инфраструктуры от 11 июня 2010 г., относительно запрета или ограничения полетов на срок более 3 месяцев²³, содержащее перечень зон идентификации средств противовоздушной обороны (ADIZ). Зона ADIZ устанавливается вдоль государственной границы Республики Польша (с Украиной, Беларусью и Россией), на полосе шириной 15 км вглубь территории Республики Польша. Для полетов в такой зоне следует в обязательном порядке подать в бюро регистрации экипажей план полета, содержащий информацию о намерении осуществления полета в зоне ADIZ, а также, непосредственно после взлета, связаться по радиосвязи с

²² «Вестник законов», №130, поз. 1112, с последующими изменениями

²³ «Вестник законов» от 16 июня 2010 г.

соответствующим территориальным органом ATS (служба авиационного движения), сообщив ему о вылете. После окончания полета следует сообщить о закрытии плана полета. При этом требование поддержания непрерывной связи не применяется.

8. ПОГРАНИЧНЫЕ ПУНКТЫ ПРОПУСКА

8.1. ПОЛЬША – УКРАИНА

СУЩЕСТВУЮЩИЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ПУНКТЫ ПРОПУСКА:

- Дорохуск – Ягодин (пассажирский и грузовой);
- Гребенне– Рава-Русская (пассажирский и грузовой);
- Будомеж – Грушев (пассажирский и грузовой) легковые, грузовые автомобили грузоподъемностью до 3,5 тонны, автобусы;
- Корчова – Краковец (пассажирский и грузовой)
- Кросьценко – Смольница (пассажирский и грузовой) - мотоциклы, легковые автомобили, транспортные средства общей массой до 7,5 тонн;
- Медыка – Шегини (пассажирский и грузовой) - пешеходы, велосипедисты, мотоциклы, легковые, грузовые автомобили, автобусы;
- Зосун – Устилуг (пассажирский);
- Долхобычув – Угринов (пассажирский).

СУЩЕСТВУЮЩИЕ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЕ ПУНКТЫ ПРОПУСКА:

- Дорохуск – Ягодин (пассажирский и грузовой);
- Гребенне– Рава-Русская (пассажирский);
- Хрубешув – Владимир-Волынский (пассажирский и грузовой);
- Кросьценко – Хыров (пассажирский);
- Перемышль – Мостиска (пассажирский и грузовой);
- Верхрата – Рава-Русская (пассажирский).

8.2. ПОЛЬША – БЕЛАРУСЬ

СУЩЕСТВУЮЩИЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ПУНКТЫ ПРОПУСКА:

- Беловежа – Переров (пассажирский, работает в дневное время) – пешеходы, велосипедисты;
- Бобровники – Бжостовица (пассажирский и грузовой);
- Кукурыки – Козловичи (грузовой);

- Кузница – Брузги (пассажирский и грузовой) – пешеходы, легковые и грузовые автомобили;
- Половцы – Песчатка (пассажирский, только для граждан Польши и Беларуси) – легковые автомобили;
- Славатычи – Домачево (легковые автомобили, кроме автобусов);
- Тересполь – Брест (пассажирский и грузовой, транспортные средства общей массой до 3,5 тонн).

СУЩЕСТВУЮЩИЕ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЕ ПУНКТЫ ПРОПУСКА

- Черемха – Высоколитовск (пассажирский и грузовой);
- Кузница – Гродно (пассажирский и грузовой);
- Семянувка – Свислочь (грузовой);
- Тересполь – Брест (пассажирский и грузовой);
- Зубки – Берестовица (грузовой);

СУЩЕСТВУЮЩИЕ РЕЧНЫЕ ПУНКТЫ ПРОПУСКА:

- Рудавка – Лесная (туристический – для байдарок, с 01.05 по 01.10, от 7:00 до 19:00)